



Prot. n° 50813 del 14.11.2018

Oggetto: Conferma e Proroga dell'incarico di Direttore della Fondazione Istituzione Culturale di Monterotondo (ICM) al Dott. Paolo Togninelli dal 01.01.2018 sino alla scadenza del mandato elettorale del Vice Sindaco Reggente

IL VICESINDACO

Vista la deliberazione del C.C. n. 23 del 31/05/2011 con la quale è stata approvata la costituzione dell'Istituzione Culturale di Monterotondo (I.C.M.) ed il relativo regolamento costitutivo;

Vista la deliberazione del C.C. n. 69 del 25/11/2011, avente ad oggetto "Istituzione Culturale di Monterotondo: parziale modifica del Regolamento Costitutivo e approvazione del Regolamento Attuativo per la disciplina e la gestione delle sponsorizzazioni";

Considerato che con delibera di Consiglio Comunale n. 45 del 30.07.2015 è stata costituita la Fondazione ICM ed approvato il relativo Statuto

Considerato che la Fondazione si configura come "organismo di diritto pubblico" ai fini degli appalti pubblici e degli affidamenti, in applicazione del D.Lgs. 163/2006 in quanto ricorrono in essa i seguenti requisiti:

- 1) il requisito personalistico;
- 2) l'influenza dominante del soggetto pubblico (Comune di Monterotondo), trattandosi di ente finanziato dall'Ente pubblico fondatore, oltre che dotato di organo direzionale a designazione totalitaria di provenienza pubblica;
- 3) il requisito teleologico, trattandosi di ente destinato a realizzare funzioni di carattere generale proprie del Comune di Monterotondo, Ente pubblico unico fondatore, partecipante e promotore;

Visto l'art. 7 del vigente regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e degli uffici, come approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 310 del 29-12-2014, il quale prevede che lo schema organizzativo del Comune di Monterotondo si articola nelle seguenti unità organizzative dotate di un diverso grado di autonomia e complessità:

- a) Dipartimento
- b) Servizio autonomo
- c) Servizio
- d) Unità operativa complessa
- e) Unità operativa semplice

Visto il successivo art. 9 bis il quale prevede che i servizi autonomi sono servizi dotati di autonomia gestionale, non collocati all'interno di Dipartimento, e contengono un insieme omogeneo di attività e che alla loro direzione sono preposti dipendenti di categoria D, incaricati di posizione organizzativa autonomi, nominati direttamente dal Sindaco.

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 311 del 29-12-2014, come modificata con deliberazione della Giunta Comunale n.104 del 13/05/2015 con la quale è stato approvato la nuova macro struttura dell'ente, con l'individuazione di n. 3 Servizi autonomi: "Servizi Sociali", "Servizio Cultura, Turismo e Sport" e "Servizio politiche educative"

Considerato che, ai sensi dell'art. 9 dello Statuto della Fondazione ICM, tra gli organi della Fondazione è compresa la figura del Direttore;

Considerato che lo Statuto della Fondazione prevede che la figura del Direttore sovrintende alla gestione dei compiti e delle funzioni affidate alla Fondazione, svolgere l'attività istruttoria e preparatoria delle deliberazioni



delle deliberazioni degli organi collegiali ed esprimere i pareri tecnici di competenza, provvedere all'assunzione della responsabilità complessiva del conseguimento degli obiettivi assegnati alla Fondazione ICM, individuare eventualmente, mediante apposita determinazione, i Responsabili dei singoli procedimenti assegnando ad essi le funzioni, i compiti, gli atti e gli obiettivi specifici da attribuire o delegare ovvero riservati, in via esclusiva, alla propria competenza, adottare tutte le determinazioni di competenza della Fondazione, emanare le direttive necessarie a garantire il raggiungimento degli obiettivi e fissare i tempi di attuazione degli interventi e dei programmi, verificare e controllare le attività dei dipendenti assegnati alla Fondazione ICM, provvedere all'elaborazione delle linee generali sull'organizzazione e gestione del personale assegnato, effettuare la valutazione del personale assegnato alla Fondazione ICM nel rispetto del principio del merito, ai fini della progressione economica, nonché della corresponsione di indennità e premi incentivanti la produttività;

Premesso che:

- il Comune di Monterotondo con delibera di Giunta n.292 del 15.12.2016 avente ad oggetto *“atto di indirizzo per la revisione parziale della macrostruttura con riarticolazione organizzativa dei Servizi e degli Uffici assegnati alle aree dirigenziali”*, ha iniziato l'adozione degli atti organizzativi fondamentali mediante i quali rideterminare il proprio assetto organizzativo e operativo per migliorare l'efficacia e l'efficienza della propria azione amministrativa, nel rispetto delle prerogative degli organi di governo e dei dirigenti, secondo i principi del combinato disposto degli artt. 2, comma 1, 5 comma 2 e 6, comma 1 del D.Lgs. 30.3.2001 n. 165;

- con propria deliberazione n. 68 del 15/03/2018, esecutiva, è stata approvata la nuova macrostruttura con annesso Funzionigramma generale dell'Ente stabilendo che la nuova Macrostruttura comunale entrerà in vigore il **1 maggio 2018**

Visto che nell'attuale funzionigramma, le attività relative all'I.C.M. sono state inserite all'interno del servizio *“Cultura, Turismo e Sport”*;

Ravvisata la necessità di assicurare l'effettiva entrata a regime della nuova citata articolazione temperando le esigenze di professionalità ed economicità;

Vista la Delibera di Giunta n. 105 del 13/05/2015 avente per oggetto. il *“Regolamento disciplinante l'area delle posizioni organizzative e delle alte professionalità”*

Vista la Deliberazione di Giunta n. 106 del 13/05/2015 avente per oggetto: Istituzione Area Delle Posizioni Organizzative Del Comune Di Monterotondo;

Vista la Deliberazione Giunta Com.le n. 136 del 29/06/2017 sono state approvate varie modifiche al Regolamento disciplinante l'area delle Posizioni Organizzative e delle Alte Professionalità

Visto l'indirizzo espresso nella Delibera di Giunta n.115 del 24/4/2018 di provvedere, in deroga a quanto disposto dall'art. 6 del vigente Regolamento disciplinante l'area delle Posizioni Organizzative e delle Alte Professionalità, al conferimento da parte dei Dirigenti degli incarichi di Posizione Organizzativa confermando quelli già in essere, senza procedere alla pubblicazione degli appositi avvisi di selezione interni;

Atteso che con Decreto del Vicesindaco prot.n. 19305 del 26.04.2018 è stato confermato e prorogato l'incarico di Responsabile di direzione del **Servizio Autonomo “Servizio Cultura, Turismo e Sport”** al **Dott. Paolo Togninelli**, in considerazione delle specifiche ed elevate competenze professionali e della particolare specializzazione acquisita nell'ambito dei servizi culturali ed archeologici acquisita in questi anni, così come desunto dal suo Curriculum Vitae;

Visto l'art.13 comma 1 dello Statuto della Fondazione ICM il quale dispone che:

“Il ruolo di Direttore della Fondazione viene svolto dal Dirigente del Settore Culturale e, solo in presenza di eventuale mancanza della figura dirigenziale, dal titolare di posizione organizzativa facente funzioni e che viene distaccato dal Comune di Monterotondo. Al Direttore si applicano le disposizioni previste dal CCNL vigente. Al Direttore non spetterà alcun tipo di indennità supplementare a quella prevista per la sua funzione di Dirigente o di responsabile del servizio cultura, turismo e sport facente funzioni dirigenziali.”

Vista la delibera di Giunta Comunale n. 268 del 10.12.2015 di *“Distacco a tempo parziale del dipendente di ruolo Paolo Togninelli presso la Fondazione ICM”*, che dispone il distacco fino al 31.12.2016;

Atteso che con delibera di Giunta n. 295 del 15.12.2016 è stata disposta la proroga del distacco temporaneo del dipendente Dott. Paolo Togninelli - dipendente comunale a tempo pieno ed indeterminato con il profilo



Comune di Monterotondo

Provincia di Roma

professionale di “Direttore di Museo” cat. D1 - con orario part-time al 91,67% presso la Fondazione ICM, decorrente dal 02.01.2017 e fino al 31/12/2017, eventualmente rinnovabile

Richiamata la delibera di Giunta n. 143 del 12.06.2018 con la quale è stata disposta la proroga del distacco temporaneo del dipendente **Dott. Paolo Togninelli** presso la Fondazione ICM, decorrente dal 01.01.2018 e fino alla scadenza del mandato elettorale del Vice Sindaco Reggente – Rag. Antonino Lupi

Visto il Decreto del Sindaco prot.n.48145 del 15.12.2015 con il quale è stato conferito al Dott. Paolo Togninelli l’incarico di Direttore della Fondazione ICM;

Ravvisata l’opportunità di confermare e prorogare il dott. Paolo Togninelli, tenuto conto della comprovata esperienza e qualificazione professionale acquisita, rilevabile dal curriculum agli atti dell’ente, quale **Direttore della Fondazione ICM** e ciò al fine di garantire la piena e regolare operatività dell’Istituzione stessa;

Tenuto Conto altresì delle indicazioni dei criteri di rotazione del personale, contenuto nel paragrafo 6.1 del Piano Triennale della Trasparenza e dell’Integrità 2018-2020, approvato con DGC n. 20 del 30/01/2018, il quale afferma: *“La dotazione organica dell’ente è limitata e non consente, di fatto, un’applicazione concreta del criterio della rotazione, anche in relazione alla difficoltà di individuare figure professionali perfettamente fungibili all’interno dell’ente. Si fa riferimento in particolare a quanto disposto dal comma 221 della legge 28 dicembre 2015 n. 208 (“Legge di Stabilità 2016”), che recita: “...non trovano applicazione le disposizioni adottate ai sensi dell’articolo 1, comma 5, della legge 6 novembre 2012, n. 190, ove la dimensione dell’ente risulti incompatibile con la rotazione dell’incarico dirigenziale”. In ogni caso l’Amministrazione valuterà ogni iniziativa utile al fine di assicurare l’attuazione della misura, ed in particolare si prevede la possibilità di procedere ad una rotazione del ruolo di Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) per quanto riguarda i procedimenti a più elevato rischio di corruzione”.*

Verificato che la direzione della Fondazione ICM non presenta particolari rischi di deviazione corruttiva sulla base delle aree obbligatoriamente previste dal comma 16 dell’art. 1 della legge 190/2012;

Dato Atto che il **Dott. Paolo Togninelli** per la direzione della Fondazione ICM rappresenta una figura infungibile all’interno dell’Amministrazione comunale in quanto in possesso di titoli di studio specialistico e/o di particolari abilitazioni e in considerazione che lo stesso ha acquisito nel tempo una specifica professionalità sulla base dell’esperienza maturata nello specifico settore della Cultura, dell’Archeologia e del Turismo, competenza che, pertanto, risulta posseduta solo dal Dott. Paolo Togninelli, non altrimenti sostituibile.

Ritenuto pertanto non operante o applicabile il principio della rotazione del personale;

Atteso che

- il **Dott. Paolo Togninelli** si obbliga, per quanto compatibile con la natura del presente incarico, al rispetto degli obblighi di legalità ed integrità enunciati dal Codice di Comportamento approvato con D.P.R. n. 62 del 16 aprile 2013, e dal “Codice di comportamento integrativo dei dipendenti del Comune di Monterotondo”, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 323 del 30/12/2013 e rettificato con deliberazione di Giunta Comunale n. 17 del 28/01/2014, pubblicati nella sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale, con particolare riferimento agli obblighi inerenti regali e altre utilità, il rispetto delle misure di prevenzione della corruzione, l’utilizzo del materiale e dei beni dell’amministrazione, la trasparenza ed i rapporti con gli utenti e gli altri collaboratori.

- il **Dott. Paolo Togninelli** si astiene, altresì, dallo svolgere attività inerenti alle proprie mansioni in situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, con interessi personali, del coniuge, ed i parenti ed affini entro il secondo grado e dichiara, sotto la propria responsabilità, di non versare in alcuna situazione di incompatibilità con il presente incarico con particolare riferimento a quanto disciplinato dal Piano Triennale della Trasparenza e dell’Integrità 2018-2020, approvato con DGC n. 20 del 30/01/2018

Ritenuto, pertanto, opportuno in relazione agli obiettivi indicati nel programma amministrativo del Sindaco, di dover confermare e prorogare al Dott. Paolo Togninelli, le funzioni di Direttore della Fondazione ICM dal 01.01.2018 e sino alla scadenza del mandato elettorale del Vice Sindaco Reggente – Rag. Antonino Lupi;

Considerato che, al Direttore della Fondazione ICM non spetta alcun tipo di indennità supplementare a quella prevista per l’indennità di posizione e di risultato relativa alla sua funzione di Responsabile del Servizio Autonomo “Servizio Cultura, Turismo e Sport”, facente funzioni dirigenziali nelle misure definite con la



Delibera di Giunta n.115 del 24/4/2018 sulla base della graduazione delle Posizioni Organizzative e di Alta Professionalità elaborate dal Segretario Generale e dal Nucleo di Valutazione;
Visti i Contratti Collettivi Nazionali di Lavoro del Comparto delle Regioni e delle Autonomie Locali;
Visto l'art. 17 della D.C.C. n. 45/2015 ai sensi del quale la disciplina dello stato giuridico e il trattamento economico del personale distaccato alla Fondazione sono quelli stabiliti per i dipendenti del Comune di Monterotondo;
Visto il CCNL del 22 gennaio 2004 relativo al personale non dirigente del Comparto Regioni ed Autonomie Locali ed i CCNL vigenti;
Visto l'art.50 del Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267 e ss.mm.ii.;
Visto l'art.52, comma 1 del D.Lgs n.165/2001 e s.m.i.;
Visto lo Statuto Comunale;

Tutto ciò premesso, sentito il parere del Segretario Generale dell'Ente,

DECRETA

1. **Di prorogare**, per le ragioni esposte in narrativa, alla **Dott. Paolo Togninelli**, nato a Roma il 24-04-1974, l'incarico a tempo determinato di Direttore del Fondazione ICM dal 01.01.2018 sino alla scadenza del mandato elettorale del Vice Sindaco Reggente – Rag. Antonino Lupi, onde poter svolgere le funzioni di cui all'art. 107 del Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267, connesse alla riorganizzazione comunale approvata con D.G. C. n. 68 del 15/03/2018;
2. **Di dare Atto** che al suddetto Direttore spetta l'esercizio delle seguenti funzioni, così come indicate dall'art.13 commi 2, 3, 4, 5 e 6 dello Statuto della Fondazione ICM approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 45 del 30.07.2015:
 2. Il Direttore sovrintende al processo di pianificazione dei servizi e delle attività, in conformità agli indirizzi e agli obiettivi individuati dal Consiglio di Amministrazione.
 3. Al Direttore competono le funzioni di:
 - a) predisporre la proposta di piano programma annuale ed elaborare gli indirizzi generali della Fondazione da sottoporre all'approvazione del Consiglio di Amministrazione sulla base degli orientamenti espressi dal Consiglio Comunale
 - b) proporre gli schemi del bilancio preventivo e del conto consuntivo
 - c) eseguire le deliberazioni assunte dal Consiglio di Amministrazione, salvo i casi in cui la loro esecuzione sia riservata al Presidente, curando il regolare funzionamento delle distinte e complesse tipologie di servizi e interventi afferenti alla Fondazione
 - d) curare la corretta gestione amministrativa della Fondazione e vigilare sul mantenimento dell'equilibrio di bilancio, proponendo al Consiglio di Amministrazione gli opportuni provvedimenti correttivi eventualmente necessari
 - e) dirigere il personale della Fondazione, assegnandolo a specifici compiti e adottando altresì provvedimenti interni, concedendo autorizzazioni e permessi, rilasciando il proprio nulla osta per congedi e aspettative
 - f) individuare i bisogni formativi del personale da segnalare ai competenti servizi comunali, predisponendo specifici corsi di formazione qualora questi non vengano recepiti dai piani predisposti dal Comune
 - g) Svolgere le funzioni del Dirigente/Responsabile del Servizio relativamente alla gestione amministrativa – successiva alla pubblicazione da parte del Comune del bando pubblico- della concessione di contributi e sovvenzione di cui all'art. 5 del presente regolamento
 - h) predisporre, d'intesa con il Presidente, gli atti per le deliberazioni del Consiglio di Amministrazione
 4. Il Direttore ha facoltà di individuare tra i dipendenti assegnati alla Fondazione un proprio sostituto, appositamente delegato, nel caso di vacanza temporanea o di sua assenza.
 5. Il Direttore ha facoltà di individuare attraverso apposita determinazione i responsabili dei singoli procedimenti, assegnando ad essi le funzioni, i compiti, gli atti e gli obiettivi specifici da attribuire o delegare ovvero riservati in via esclusiva alla loro competenza.
 6. Il Direttore ha facoltà di individuare attraverso apposita determinazione i responsabili delle singole strutture di cui la Fondazione gestisce i servizi.
3. **Di dare Atto** che oltre allo svolgimento delle funzioni attinenti in modo specifico alle attività di Responsabile con funzioni dirigenziali, il **Dott. Paolo Togninelli** è tenuto al raggiungimento degli obiettivi



Comune di Monterotondo

Provincia di Roma

assegnati dal Vice Sindaco nonché di quelli che annualmente la Giunta Comunale fisserà nel Piano Esecutivo di Gestione quali obiettivi specifici da conseguire nell'anno di riferimento;

4. Di precisare che il suddetto incarico sarà revocato dal Vice Sindaco in caso di:

- inosservanza delle direttive del Vice Sindaco, della Giunta comunale e/o del segretario generale;
- mancato raggiungimento, nei tempi previsti, degli obiettivi assegnati nel piano esecutivo di gestione;
- responsabilità particolarmente grave o reiterata e negli altri casi previsti dalla legge o dai contratti collettivi di lavoro;
- riorganizzazione della struttura organizzativa.

4. Di dare atto il predetto incarico non comporta maggiori oneri per l'Amministrazione Comunale, essendo lo stesso remunerato con la retribuzione di posizione e di risultato attribuiti per effetto del proprio provvedimento prot.n. 19305 del 26.04.2018 con il quale è stato confermato e prorogato al **Dott. Paolo Togninelli** l'incarico di Responsabile di direzione del Servizio Autonomo "Servizio Cultura, Turismo e Sport"

5. Di dare atto che il luogo di lavoro sarà presso gli Uffici della Fondazione ICM collocati all'interno della Biblioteca e Centro Culturale "Paolo Angelani", Museo Archeologico Multimediale di Monterotondo (sedi presso Via Serrecchia e Palazzo Orsini), Teatro comunale "F. Ramarini" e Museo della storia contemporanea di Monterotondo Scalo

6. Di trasmettere copia del presente provvedimento al Servizio Risorse Umane (trattamento giuridico) e al Servizio Risorse Umane (trattamento Economico), per gli adempimenti di competenza

7. Di provvedere alla pubblicazione del presente decreto all'Albo Pretorio e nella Sezione Amministrazione Trasparente ➔ personale ➔ titolari incarichi dirigenziali ➔ posizioni organizzative;

Monterotondo, 14.11.2018

Per Ricevuta

(Dott. Paolo Togninelli)

Il Vice Sindaco
Rag. Antonino LUPI

