



COMUNE DI MONTEROTONDO

DIPARTIMENTO SERVIZI ALLA PERSONA

DETERMINAZIONE N. 1239 DEL 31/12/2024

OGGETTO: AVVISO DI ISTRUTTORIA PUBBLICA PER L'INDIVIDUAZIONE DI ENTI DEL TERZO SETTORE DISPONIBILI ALLA CO-PROGETTAZIONE AI SENSI DELL'ART. 55, COMMA 33, DEL D.LGS. 117/2017 PER LA DEFINIZIONE DI UN PROGETTO DEDICATO ALL'ATTUAZIONE DEL L.E.P.S. PRONTO INTERVENTO SOCIALE CIG B513372955



COMUNE DI MONTEROTONDO

DIPARTIMENTO SERVIZI ALLA PERSONA

SERVIZI SOCIALI

ESERCIZIO FINANZIARIO 2024

OGGETTO: AVVISO DI ISTRUTTORIA PUBBLICA PER L'INDIVIDUAZIONE DI ENTI DEL TERZO SETTORE DISPONIBILI ALLA CO-PROGETTAZIONE AI SENSI DELL'ART. 55, COMMA 33, DEL D.LGS. 117/2017 PER LA DEFINIZIONE DI UN PROGETTO DEDICATO ALL'ATTUAZIONE DEL L.E.P.S. PRONTO INTERVENTO SOCIALE CIG B513372955

II DIRIGENTE

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 – T.U.O.E.L. – ed in particolare:

- l'art. 107 sulle competenze dirigenziali;
- gli artt. da 182 a 185 sulle fasi della spesa;

Richiamate

- la deliberazione della Giunta comunale n. 37 del 20/02/2020 di approvazione del vigente "Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi";
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 238 del 25/09/2023 con la quale è stata modificata la macrostruttura organizzativa dell'Amministrazione Comunale;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 26 del 13/02/2024 con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026 ed il Piano della Performance per l'anno 2024;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 82 del 21/12/2023, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2024/2026;

Vista la deliberazione della Giunta comunale n. 5 dell'11/01/2024, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024/2026;

Visto il provvedimento del Sindaco prot. 287 del 03/01/2023 di conferimento dell'incarico a tempo determinato ai sensi dell'art. 110 del TUOEL di dirigente del Dipartimento Servizi alla Persona alla Dott.ssa Rossella Rago;

Visto il Decreto del Sindaco n. 31 del 11/09/2024 avente ad oggetto "proroga incarichi dirigenziali al Segretario Generale ai sensi dell'articolo 97 comma 4 del decreto legislativo 267/2000 e ai dirigenti a tempo determinato ex art. 110 co. 1 e 2 D.lgs. 267/2000 fino al 31 dicembre 2024" che ha prorogato la disposizione sindacale n. 1 prot. n. 287 del 03.01.2023 con la quale è stato conferito l'incarico di Dirigente del Dipartimento Servizi alla Dott.ssa Rossella Rago;

Vista la nota prot. 395 del 03/01/2023 a firma della Dott.ssa Rossella Rago, in qualità Dirigente del Dipartimento Servizi alla Persona, con la quale conferisce l'incarico di Titolare di Posizione Organizzativa di Responsabile del Servizio Politiche Sociali al funzionario EQ Marco Montanari;

Vista la nota prot. n. 49898 del 12/09/2024, di CONFERMA degli INCARICHI DI POSIZIONE DI ELEVATA QUALIFICAZIONE (EQ) - DIPARTIMENTO SERVIZI ALLA PERSONA, per i Servizi Sociali al funzionario EQ Marco Montanari fino al 31/12/2024;

PREMESSO CHE:

- il Comune di Monterotondo in qualità di Comune Capofila del Distretto RM 5.1 (in avanti anche solo “ente pubblico” o “Amministrazione procedente”) esercita le funzioni amministrative in materia di Servizi sociali e sociosanitari su delega dei comuni associati.
- I Comuni afferenti il Distretto Rm 5.1, Monterotondo, Mentana e Fonte Nuova, riconoscono e valorizzano la co- programmazione e la co-progettazione quali forme collaborative e sinergiche per la definizione di progetti, servizi ed interventi volti a rispondere ai bisogni nonché come strumenti di costruzione e valorizzazione delle comunità territoriali.
- Attraverso la Co-Programmazione e la Co-Progettazione il Distretto RM 5.1 intende avvalersi del patrimonio di risorse, esperienze, competenze e progettualità innovative degli operatori del privato sociale, al fine di favorire la sperimentazione e definizione di un modello di governance integrato, collaborativo e relazionale, nel rispetto dei principi della Legge 7 agosto 1990 n. 241.
- che con D.D. n. 575 del 01.08.2022 con cui è stato dato avvio alla procedura di co-programmazione attuata attraverso i Tavoli effettuati nelle seguenti date 08.09.2022 – 15.09.2022 – 22.09.2022 – 29.09.2022 e 18.10.2022;
- di quanto esplicitato nella relazione finale della sopra menzionata procedura, quale parte integrante della presente DD ove sono riportati in sintesi i diversi interessi acquisiti nel corso dell’istruttoria in coerenza con gli indirizzi dell’Amministrazione Procedente,
- il Comune di Monterotondo, in qualità di Comune Capofila del Distretto RM 5.1 individua come strumento per l’esercizio dell’azione amministrativa, la procedura di co-progettazione

Rilevato che l’art. 118, quarto comma, della Costituzione, introdotto dalla legge costituzionale n. 3/2001, di riforma del Titolo V della Costituzione, ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale ai fini dell’esercizio delle funzioni amministrative.

RICHIAMATI

- Artt. 2, 3, 38 e 118 della Costituzione Italiana;
- Carta dei diritti fondamentali dell’Unione Europea;
- Convenzione Europea dei diritti dell’uomo;
- Legge 8 novembre 2000 n. 328 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;
- DPCM 12 gennaio 2017 “Definizione ed aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza, di cui all’art. 1, comma 7. del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502
- Legge regionale 10 agosto 2016 n. 11 “Sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali della Regione Lazio”;
- Deliberazione Giunta Regionale del Lazio 06 agosto 2020, n. 584 “L.R. n. 11/2016 - Approvazione delle Linee guida per la redazione, concertazione, attuazione, monitoraggio e valutazione dei piani sociali di zona per i distretti sociosanitari del Lazio. Approvazione del Nomenclatore strutture, servizi ed interventi sociali”;

- Il Piano Nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2021-2023;
- “Programma Nazionale Inclusione e Lotta alla Povertà 2021/2027 (PN)”, approvato con Decisione di Esecuzione della Commissione n. 9029 finale del 01 dicembre 2022;
- Il Piano Sociale Regionale - Deliberazione Consiliare n. 1 24 gennaio 2019 n.1 “Prendersi cura un bene comune”;
- Delibera Giunta Regione Lazio 11 luglio 2024, n. 514 “Approvazione dello schema di Piano Sociale 2025/2027”;
- legge 5 febbraio 1992 n. 104 “Legge quadro per l’assistenza, l’integrazione sociale e i diritti in delle persone handicappate”, Gli Statuti degli Enti dell’ATS -Comune di Monterotondo (Art. 12/ Art. 13), Comune di Mentana (Art. 70,71) e Comune di Fonte Nuova (Art. 10), i quali prevedono lo sviluppo di sinergie con il Terzo Settore, sia nella gestione che nella progettazione degli interventi anche sperimentando forme nuove di collaborazione fra pubblico e privato;

Richiamati altresì:

- l’art. 55 del d. lgs. n. 117/2017 e ss. mm., recante il Codice del Terzo Settore (in avanti anche solo “CTS”), il quale disciplina, in modo generale e relativamente alle attività di interesse generale, previste dall’art. 5 del medesimo Codice, l’utilizzo degli strumenti della co- programmazione, della co-progettazione e dell’accreditamento;
- in particolare, l’art. 55, secondo comma, che prevede che *“la co-programmazione è finalizzata alla individuazione, da parte dell’Amministrazione Pubblica procedente, dei bisogni da soddisfare, degli interventi a tal fin necessari, alle modalità di realizzazione degli stessi e delle risorse disponibili”*;
- il primo comma dell’art. 55 CTS a mente del quale *“1. In attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell’amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche di cui all’articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell’esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all’articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché’ delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona”*.
- Il Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31 marzo 2021 che ha approvato le “Linee Guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed Enti del Terzo settore negli articoli 55 e 57 del decreto legislativo n. 117 del 2017”

Dato atto che, ai sensi delle recenti Linee Guida Anac sulla tracciabilità dei flussi finanziari aggiornate al 30/01/2023, alla sezione E "Tracciabilità Servizi Sociali", quesito E.2) prevedono per la co-programmazione e la co-progettazione di servizi sociali, l’acquisizione del CIG è richiesta ai soli fini della tracciabilità dei flussi finanziari. Per tali casistiche, è consentita l’acquisizione dello SmartCIG senza limiti di importo, selezionando la voce “coprogrammazione/coprogettazione di servizi sociali”.

Restano salvi gli obblighi relativi all’utilizzo di conti correnti dedicati (obbligo di comunicazione del conto corrente) e all’indicazione del CIG negli strumenti di pagamento utilizzati nell’ambito della filiera delle imprese.

RILEVATO, ANCORA, CHE

In virtù di quanto predetto l'AP ritiene necessaria l'adozione del presente provvedimento al fine di esplicitare la volontà di indire un Avviso Pubblico finalizzato ad avviare una procedura di selezione di ETS, in forma singola o associata con Accordo di Rete o in Associazione Temporanea di Scopo, costituita o costituenda, con cui attivare un percorso di co-progettazione finalizzato ad avviare sul territorio del Distretto RM 5.1 un percorso di co-progettazione e la successiva articolazione degli interventi del L.E. P.S. "Pronto Intervento Sociale", in integrazione con quanto già previsto ed attuato nel Distretto RM 5.1, nonché in collaborazione con i servizi che si occupano di inclusione e contrasto alla povertà già attivi sul territorio.

Il Pronto Intervento Sociale è individuato come Livello Essenziale di Prestazioni nella definizione del Sistema Integrato di Interventi e Servizi Sociali, come specificato nella legge quadro di riferimento n. 328/2000, art. 22, comma 4, e ribadito tale nel Piano Nazionale degli Interventi e dei Servizi Sociali 2021/2023. Ritenuto servizio per l'accesso, la valutazione ed i sostegni da individuare nel progetto personalizzato di cittadini e cittadine presenti sul territorio, come all'art. 7 del D. Lgs. n. 147/2017, il P.I.S. opera all'interno dei tre Comuni afferenti il Distretto Socio-Sanitario RM 5.1, ovvero Monterotondo, Mentana, Fonte Nuova.

Il percorso di co-progettazione intende dare attuazione al progetto di gestione del LEPS P.I.S. "Pronto Intervento Sociale", la cui finalità primaria è quella di assicurare, a soggetti in grave e contingente difficoltà, adeguati interventi socio-assistenziali volti a garantire il temporaneo superamento dello stato di bisogno e se necessario, qualora se ne ravvisi la necessità, a predisporre l'invio al Servizio Sociale Professionale del territorio di residenza del cittadino o della cittadina per la presa in carico e per la predisposizione di idonea progettualità. Il Servizio è altresì finalizzato a svolgere una funzione di supporto, sia agli operatori dei servizi che lavorano sull'emergenza territoriale (Polizia, Carabinieri, Polizia Locale, Servizi sociali, Vigili del Fuoco e Enti del Terzo Settore), per coadiuvarli nella tempestiva risoluzione dell'emergenza sociale che si verifica, per esempio, quando le stesse Forze dell'Ordine trovino minori, adulti, anziani, senza fissa dimora in condizioni di abbandono o necessarie di tutela; sia ai servizi sociali professionali comunali e distrettuali, per la presa in carico immediata, anche nei giorni e negli orari di chiusura dei servizi sociali territoriali stessi, delle segnalazioni di situazioni di emergenza assicurando, nel contempo, anche una prima valutazione del caso e l'attivazione delle risposte più adeguate.

Ravvisata la rispondenza del presente atto ai principi di regolarità e correttezza amministrativa ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del decreto legislativo del 18 agosto 2000, n.267;

Visti

- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione;
- la legge n. 328/2000 e ss. mm.;
- il D.P.C.M. 30 marzo 2001;
- la legge n. 136/2010 e ss. mm.;
- le Linee Guida dell'ANAC in materia di affidamento di servizi sociali;
- la legge n. 106/2016;
- il d. lgs. n. 117/2017 e ss. mm.;
- la legge n. 241/1990 e ss. mm.;
- il D. Lgs. n. 267/2000 e ss. mm.;
- la legge n. 124/2017 e ss. mm.;
- la legge della Regione Lazio n. 16/2016 e ss.mm.ii.;
- Il Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72/2021 "Linee guida sul rapporto tra Pubbliche Amministrazioni ed enti del Terzo settore";

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa, tutte richiamate;

- 1) **di autorizzare** l'avvio del procedimento di co-progettazione, ai sensi dell'art. 55 co. 3 del Dlgs 117/2017 con ETS interessati e in possesso dei requisiti richiesti e la cui proposta progettuale sia valutata positivamente, nel rispetto dei principi di trasparenza, parità di trattamento secondo i criteri indicati nell'avviso di cui al presente atto,
- 2) **di approvare** lo schema di avviso pubblico per la comunicazione dell'avvio del procedimento, ai sensi dell'art. 7 della legge 241/1990, di cui al precedente punto 2 e i relativi moduli allegati, che potranno essere modificati, purché non nella sostanza, ai fini della pubblicazione,
- 3) **di stabilire che** con successivo atto si provvederà all'assunzione dell'impegno di spesa per la realizzazione del progetto scaturente dalla procedura di coprogettazione
- 4) **di dare atto** che il codice CIG è il seguente **B513372955**
- 5) **di nominare** ai sensi dell'art. 5 della L. 241/1990 e s.m.i, RUP - Responsabile del Procedimento, il coordinatore dell'Ufficio di Piano Dott.ssa Monica Fiori.
- 6) **Di dare atto** che la verifica dei requisiti sarà effettuata dal RUP eventualmente coadiuvato da un seggio nominato dopo la scadenza del termine per il ricevimento delle candidature fissato dall'Avviso, con le modalità previste nello stesso;
- 7) **di precisare** che ai soggetti partecipanti al procedimento di cui al punto 2 non è riconosciuto alcun compenso o rimborso spese a titolo di partecipazione,
- 8) **di dare atto** ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e dell'art. 1, c. 9, lett. e), della L. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del responsabile del presente procedimento;
- 9) **di dare atto** altresì ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e dell'art. 1, c. 9, lett. e), della L. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del Dirigente del Dipartimento Servizi alla Persona Dott.ssa Rossella Rago;
- 10) **di accertare**, ex art. 147bis, comma 1, del D.Lgs. n.267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Dirigente del Dipartimento Servizi alla Persona;
- 11) **di dare atto**, ex art. 147bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, che il presente provvedimento, in quanto trattasi di mero atto amministrativo, non prevede impegno di spesa o diminuzione di

entrata, e pertanto di non richiedere il controllo contabile da parte del Responsabile del Servizio Finanziario;

12) **di dare atto** che contro la presente Determinazione Dirigenziale è possibile proporre ricorso giurisdizionale al Tribunale Regionale Amministrativo del Lazio entro 30 giorni dalla sua pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune di Monterotondo;

13) **di pubblicare** la presente determinazione:

- a) all'Albo Pretorio on-line dell'Ente per quindici giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 17 del vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- b) nel sito istituzionale del Comune, sezione "Amministrazione Trasparente >Bandi di gara e contratti", ai sensi dell'art. 37, comma 2, del D.Lgs. n. 33/2013 ed inserita nell'elenco annuale di cui all'art.1, comma 32, della legge n. 190/2012;
- c) nel sito istituzionale del Comune, sezione "Amministrazione Trasparente -> Provvedimenti -> Provvedimenti dirigenti amministrativi", mediante l'inserimento nell'elenco semestrale di cui all'art. 23, comma 1, del D.Lgs. n. 33/2013;

Il Responsabile del Servizio
Politiche Sociali
e Vice Coordinatore dell'Ufficio di Piano del Distretto RM 5.1
Marco Montanari

La Dirigente del Dipartimento
Servizi alla Persona
Dott.ssa Rossella Rago

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta n. 1474 del 31/12/2024, ai sensi dell'art. 147 – bis del D. lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.) e s.m.i. , si esprime parere FAVOREVOLE, dichiarando altresì che ai sensi dell'art. 6bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012 l'insussistenza di cause di conflitto di interesse anche potenziali.

IL DIRIGENTE
DIPARTIMENTO SERVIZI ALLA PERSONA
Rossella Rago

Il presente atto è sottoscritto con firma digitale ai sensi degli artt. 23, 25 D.P.R. 445/2000 e artt .20, 21 D.Lgs. 82/2005 da:

Rossella Rago in data 31/12/2024