



**COMUNE DI MONTEROTONDO**

**DIPARTIMENTO SERVIZI ALLA PERSONA**

**DETERMINAZIONE N. 416 DEL 06/06/2023**

**OGGETTO: AVVISO DI ISTRUTTORIA PUBBLICA PER L'INDIVIDUAZIONE DI ENTI DEL TERZO SETTORE DISPONIBILI ALLA CO-PROGETTAZIONE AI SENSI DELL'ART. 55, COMMA 33, DEL D.LGS. 117/2017 PER LA DEFINIZIONE DI UN PROGETTO DEDICATO ALL'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA DI INTERVENTO PER LA PREVENZIONE DELL'ISTITUZIONALIZZAZIONE P.I.P.P.I.**



## COMUNE DI MONTEROTONDO

### DIPARTIMENTO SERVIZI ALLA PERSONA

#### SERVIZI SOCIALI

#### ESERCIZIO FINANZIARIO 2023

**OGGETTO: AVVISO DI ISTRUTTORIA PUBBLICA PER L'INDIVIDUAZIONE DI ENTI DEL TERZO SETTORE DISPONIBILI ALLA CO-PROGETTAZIONE AI SENSI DELL'ART. 55, COMMA 33, DEL D.LGS. 117/2017 PER LA DEFINIZIONE DI UN PROGETTO DEDICATO ALL'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA DI INTERVENTO PER LA PREVENZIONE DELL'ISTITUZIONALIZZAZIONE P.I.P.P.I.**

#### LA DIRIGENTE

**Visto** il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 – T.U.O.E.L. – ed in particolare:

- l'art. 107 sulle competenze dirigenziali;
- gli artt. da 182 a 185 sulle fasi della spesa;

#### **Richiamate**

- la deliberazione della Giunta comunale n. 37 del 20/02/2020 di approvazione del vigente "Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi";
- la deliberazione di Giunta comunale n. 16 del 02/02/2022, relativa alla modifica della nuova macrostruttura organizzativa dell'Amministrazione Comunale;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 140 del 21/06/2022, come modificata con deliberazione della Giunta comunale n. 182 del 04/08/2022, con la quale sono stati approvati il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2022-2024 e il Piano degli Obiettivi e delle Performance (POP) 2022;

**Vista** la deliberazione del Consiglio Comunale n. 23 del 23/05/2023, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2023/2025;

**Visto** il provvedimento del Sindaco prot. 287 del 03/01/2023 di conferimento dell'incarico a tempo determinato ai sensi dell'art. 110 del TUOEL di dirigente del Dipartimento Servizi alla Persona al Dott.ssa Rossella Rago;

**Vista** la nota prot. 395 del 03/01/2023 a firma della Dott.ssa Rossella Rago, in qualità Dirigente del Dipartimento Servizi alla Persona, con la quale conferisce l'incarico di Titolare di Posizione Organizzativa di Responsabile del Servizio Politiche Sociali al funzionario Marco Montanari;

#### **PREMESSO CHE:**

- il Comune di Monterotondo in qualità di Comune Capofila del Distretto RM 5.1 (in avanti anche solo "ente pubblico" o "Amministrazione precedente") esercita le funzioni amministrative in materia di Servizi sociali e sociosanitari su delega dei comuni associati.

- I Comuni afferenti il Distretto Rm 5.1, Monterotondo, Mentana e Fonte Nuova, riconoscono e valorizzano la co-programmazione e la co-progettazione quali forme collaborative e sinergiche per la definizione di progetti, servizi ed interventi volti a rispondere ai bisogni nonché come strumenti di costruzione e valorizzazione delle comunità territoriali.
- Attraverso la Co-Programmazione e la Co-Progettazione il Distretto RM 5.1 intende avvalersi del patrimonio di risorse, esperienze, competenze e progettualità innovative degli operatori del privato sociale, al fine di favorire la sperimentazione e definizione di un modello di governance integrato, collaborativo e relazionale, nel rispetto dei principi della Legge 7 agosto 1990 n. 241.
- che con D.D. n. 575 del 01.08.2022 con cui è stato dato avvio alla procedura di co-programmazione attuata attraverso i Tavoli effettuati nelle seguenti date 08.09.2022 – 15.09.2022 – 22.09.2022 – 29.09.2022 e 18.10.2022;
- di quanto esplicitato nella relazione finale della sopra menzionata procedura, quale parte integrante della presente DD ove sono riportati in sintesi i diversi interessi acquisiti nel corso dell'istruttoria in coerenza con gli indirizzi dell'Amministrazione Procedente,
- il Comune di Monterotondo, in qualità di Comune Capofila del Distretto RM 5.1 individua come strumento per l'esercizio dell'azione amministrativa, la procedura di co-progettazione

**Rilevato che** l'art. 118, quarto comma, della Costituzione, introdotto dalla legge costituzionale n. 3/2001, di riforma del Titolo V della Costituzione, ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative.

## **RICHIAMATI**

- Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea,
- La Rec – Council of Europe n. 19/2006 sulla genitorialità positiva,
- La Rec – Council of Europe n. 112/2013 sull'importanza di rompere il circolo dello svantaggio sociale,
- La raccomandazione ONU Guidelines of the alternative care of children (2009),
- La EU ChildRight Strategy 2021-2024 (“Child Guarantee”)
- Legge 4 maggio 1983 n. 184 “Disciplina dell'adozione e dell'affidamento dei minori” e ss.mm.ii.,
- Legge 27 maggio 1991 n. 176 “Ratifica ed esecuzione della Convenzione sui diritti del fanciullo”,
- Legge 28 agosto 1997 n. 285 “Disposizioni per la promozione di diritti e opportunità per l'infanzia e l'adolescenza”,
- Legge 8 novembre 2000 n. 328 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”
- DPCM 12 gennaio 2017 “Definizione ed aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza, di cui all'art. 1, comma 7. del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502
- Legge 8 febbraio 2006 n. 54 “Disposizioni in materia di separazione dei genitori e affidamento condiviso dei figli”
- Legge 20 maggio 2016 n. 76 “Regolamentazione delle unioni civili tra persone dello stesso sesso e disciplina delle convivenze”
- Le linee di Indirizzo sostegno famiglie in situazione di vulnerabilità
- Piano di Lavoro PIPPI
- Il Piano Nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2021-2023,
- Il Piano Sociale Regionale – Deliberazione Consiliare n. 1 24 gennaio 2018 n.1 “Prendersi cura un bene comune”

- il Decreto Direttoriale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 98 del 09.05.2022 ove è indicata l'ammissione dell'Amministrazione Procedente, al finanziamento della Linea di attività 1.1.1 "Sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione della vulnerabilità delle famiglie e dei bambini";
- legge 5 febbraio 1992 n. 104 "Legge quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate",
- Gli Statuti degli Enti dell'ATS -Comune di Monterotondo (Art. 12/ Art. 13) , Comune di Mentana (Art. 29) e Comune di Fonte Nuova (Art. 10?), i quali prevedono lo sviluppo di sinergie con il Terzo Settore, sia nella gestione che nella progettazione degli interventi anche sperimentando forme nuove di collaborazione fra pubblico e privato;
- la programmazione Piani di Zona – Triennio 2021-2023,
- la Convenzione (art. 4 "Partecipazione") con la ASL RM 5 stipulata in data 27.07.2021
- I verbali del Comitato Istituzionale del Distretto RM 5.1 del 28.06.2022 e del 07.07.2022.

### **Richiamati altresì:**

- l'art. 55 del d. lgs. n. 117/2017 e ss. mm., recante il Codice del Terzo Settore (in avanti anche solo "CTS"), il quale disciplina, in modo generale e relativamente alle attività di interesse generale, previste dall'art. 5 del medesimo Codice, l'utilizzo degli strumenti della co-programmazione, della co-progettazione e dell'accreditamento;
- in particolare, l'art. 55, secondo comma, che prevede che *"la co-programmazione è finalizzata alla individuazione, da parte dell'Amministrazione Pubblica procedente, dei bisogni da soddisfare, degli interventi a tal fin necessari, alle modalità di realizzazione degli stessi e delle risorse disponibili"*;
- il primo comma dell'art. 55 CTS a mente del quale *"1. In attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché' delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona"*.
- Il Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31 marzo 2021 che ha approvato le "Linee Guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed Enti del Terzo settore negli articoli 55 e 57 del decreto legislativo n. 117 del 2017"

**Dato atto che**, ai sensi delle recenti Linee Guida Anac sulla tracciabilità dei flussi finanziari aggiornate al 30/01/2023, alla sezione E "Tracciabilità Servizi Sociali", quesito E.2) prevedono per la co-programmazione e la co-progettazione di servizi sociali, l'acquisizione del CIG è richiesta ai soli fini della tracciabilità dei flussi finanziari. Per tali casistiche, è consentita l'acquisizione dello SmartCIG senza limiti di importo, selezionando la voce "coprogrammazione/coprogettazione di servizi sociali".

Restano salvi gli obblighi relativi all'utilizzo di conti correnti dedicati (obbligo di comunicazione del conto corrente) e all'indicazione del CIG negli strumenti di pagamento utilizzati nell'ambito della filiera delle imprese.

### **RILEVATO, ANCORA, CHE**

- In virtù di quanto predetto l'AP ritiene necessaria l'adozione del presente provvedimento al fine di esplicitare la volontà di indire un Avviso Pubblico finalizzato ad

avviare una procedura di selezione di un ETS in forma singola o associata con Accordo di Rete o in Associazione Temporanea di Scopo, costituita o costituenda, con cui attivare un percorso di co-progettazione finalizzato ad avviare sul territorio del Distretto RM 5.1 un percorso di co-progettazione e la successiva articolazione degli interventi del Programma P.I.P.P.I. in integrazione con quelli già previsti ed attuati nel Distretto RM 5.1., nonché in collaborazione con i servizi che si occupano di minori e famiglia già attivi sul territorio .

- Il programma **P.I.P.P.I.** è individuato quale **LEPS** e specificatamente articolato nell'Avviso 1-2022 PNRR, Missione 5 "Inclusione e coesione", componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie e comunità e terzo settore", sottocomponente 1 "Servizi Sociali, disabilità e marginalità sociale" – Sub-Investimento 1.1.1. "Sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione della vulnerabilità delle famiglie e dei bambini".

Il percorso di co-progettazione intende:

- dare attuazione al progetto "Siamo tutti in gioco", pertanto, attraverso il programma P.I.P.P.I., prevedendo un percorso di accompagnamento per le famiglie vulnerabili mirato, intensivo e temporalizzato, integrato fra dimensioni psicologiche, educative, economiche e sociali, partecipato con le risorse professionali e informali, che si basa sul riconoscimento, la valorizzazione e l'attivazione delle risorse personali, familiari e di contesto che consentono alle figure genitoriali/familiari di rispondere in maniera positiva ai bisogni di crescita dei bambini.

L'articolazione degli interventi e la realizzazione delle specifiche attività dedicate all'area della promozione e prevenzione è finalizzata a generare "qualità nella risposta familiare e sociale" ai bisogni di crescita dei bambini, attraverso la valorizzazione ed il sostegno delle responsabilità familiari, attraverso specifici dispositivi:

1. servizio di educativa domiciliare e territoriale;
2. gruppi con i genitori e gruppi con il bambino;
3. vicinanza solidale;
4. partenariato con i servizi educativi e la scuola.

**Preso atto** delle risorse stanziare Avviso 1/2022 PNRR, linea di investimento 1.1 - Sub-Investimento 1.1.1. "Sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione della vulnerabilità delle famiglie e dei bambini", per il Distretto Rm5.1 di cui Monterotondo è il Comune capofila, come indicate nel Decreto Direttoriale 98-del-09.05.2022-Avviso1-PNRR

**Considerata l'acquisizione del CUP** collegato al linea di investimento 1.1.1 : **I64H22000390006**

**Ravvisata** la rispondenza del presente atto ai principi di regolarità e correttezza amministrativa ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del decreto legislativo del 18 agosto 2000, n.267;

#### **Visti**

- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione;
- la legge n. 328/2000 e ss. mm.;
- il D.P.C.M. 30 marzo 2001;
- la legge n. 136/2010 e ss. mm.;
- le Linee Guida dell'ANAC in materia di affidamento di servizi sociali;
- la legge n. 106/2016;
- il d. lgs. n. 117/2017 e ss. mm.;
- la legge n. 241/1990 e ss. mm.;
- il D. Lgs. n. 267/2000 e ss. mm.;
- la legge n. 124/2017 e ss. mm.;
- la legge della Regione Lazio n. 16/2016 e ss.mm.ii.;

- Il Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72/2021 “Linee guida sul rapporto tra Pubbliche Amministrazioni ed enti del Terzo settore”;

## **DETERMINA**

per le motivazioni espresse in premessa, tutte richiamate;

- 1) **di approvare** la relazione finale della procedura di co-programmazione, autorizzata con D.D. 575/2022 ed attuata attraverso i Tavoli effettuati nelle seguenti date 08.09.2022 – 15.09.2022 – 22.09.2022 – 29.09.2022 e 18.10.2022, allegata al presente atto;
- 2) **di autorizzare** l’avvio del procedimento di co-progettazione, ai sensi dell’art. 55 co. 3 del dlgs 117/2017 con ETS interessati e in possesso dei requisiti richiesti e la cui proposta progettuale sia valutata positivamente, nel rispetto dei principi di trasparenza, parità di trattamento secondo i criteri indicati nell’avviso di cui al presente atto,
- 3) **di approvare** lo schema di avviso pubblico per la comunicazione dell’avvio del procedimento, ai sensi dell’art. 7 della legge 241/1990, di cui al precedente punto 2 e i relativi moduli allegati, che potranno essere modificati, purchè non nella sostanza, ai fini della pubblicazione,
- 4) **di stabilire che con successivo atto si provvederà all’assunzione dell’impegno di spesa per la realizzazione del progetto scaturente dalla procedura di coprogettazione**
- 5) **di dare atto** che il codice CIG è il seguente **ZAE3B717A4**
- 6) **di nominare** ai sensi dell’art. 5 della L. 241/1990 e s.m.i, RUP - Responsabile del Procedimento, il coordinatore dell’Ufficio di Piano Dott.ssa Monica Fiori.
- 7) **Di dare atto** che la verifica dei requisiti sarà effettuata dal RUP eventualmente coadiuvato da un seggio nominato dopo la scadenza del termine per il ricevimento delle candidature fissato dall’Avviso, con le modalità previste nello stesso;
- 8) **di precisare** che ai soggetti partecipanti al procedimento di cui al punto 2 non è riconosciuto alcun compenso o rimborso spese a titolo di partecipazione,
- 9) **di dare atto** ai sensi dell’art. 6 bis della L. 241/1990 e dell’art. 1, c. 9, lett. e), della L. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del responsabile del presente procedimento;
- 10) **di dare atto** altresì ai sensi dell’art. 6 bis della L. 241/1990 e dell’art. 1, c. 9, lett. e), della L. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del Dirigente del Dipartimento Servizi alla Persona Dott.ssa Rossella Rago;
- 11) **di accertare**, ex art. 147bis, comma 1, del D.Lgs. n.267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell’azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del

presente provvedimento da parte del Dirigente del Dipartimento Servizi alla Persona;

- 12) **di dare atto**, ex art. 147bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, che il presente provvedimento, in quanto trattasi di mero atto amministrativo, non prevede impegno di spesa o diminuzione di entrata, e pertanto di non richiedere il controllo contabile da parte del Responsabile del Servizio Finanziario;
- 13) **di dare atto** che contro la presente Determinazione Dirigenziale è possibile proporre ricorso giurisdizionale al Tribunale Regionale Amministrativo del Lazio entro 30 giorni dalla sua pubblicazione all'Albo Pretorio oppure decorrenti dalla data in cui l'interessato ha ricevuto la notifica del provvedimento o ne ha avuto pieno conoscenza;
- 14) **di pubblicare** la presente determinazione:
- a) all'Albo Pretorio on-line dell'Ente per quindici giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 17 del vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
  - b) nel sito istituzionale del Comune, sezione "Amministrazione Trasparente >Bandi di gara e contratti", ai sensi dell'art. 37, comma 2, del D.Lgs. n. 33/2013 ed inserita nell'elenco annuale di cui all'art.1, comma 32, della legge n. 190/2012;
  - c) nel sito istituzionale del Comune, sezione "Amministrazione Trasparente -> Provvedimenti -> Provvedimenti dirigenti amministrativi", mediante l'inserimento nell'elenco semestrale di cui all'art. 23, comma 1, del D.Lgs. n. 33/2013;

Il Responsabile del Servizio  
Politiche Sociali e Vice Coordinatore  
Dell'Ufficio di Piano del Distretto RM 5.1  
Marco Montanari

La Dirigente del Dipartimento  
Servizi alla Persona  
Dott.ssa Rossella Rago

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta n. 551 del , ai sensi dell'art. 147 – bis del D. lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.) e s.m.i. , si esprime parere FAVOREVOLE.

**IL DIRIGENTE**  
**DIPARTIMENTO SERVIZI ALLA PERSONA**  
**Rossella Rago**

Il presente atto è sottoscritto con firma digitale ai sensi degli artt. 23, 25 D.P.R. 445/2000 e artt .20, 21 D.Lgs. 82/2005 da:

Rossella Rago in data 06/06/2023